

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wzorów znaków graficznych informujących o poziomach Polskiej Ramy Kwalifikacji przypisanych do kwalifikacji pełnych i częściowych włączonych do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 10 ust. 4 ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (Dz. U. z 2016 r. poz. 64), zwaną dalej „ustawą”.

Ustawa ustanowiła Polską Ramę Kwalifikacji (PRK). W PRK wyróżnia się 8 poziomów określonych przez ogólne charakterystyki efektów uczenia się. PRK będzie służyć do klasyfikowania kwalifikacji włączonych do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji (ZSK) według poziomów, co umożliwi porównywanie (odnoszenie) kwalifikacji z różnych dziedzin gospodarki i życia społecznego w Polsce i w wymiarze międzynarodowym.

Ustawa wyróżnia kwalifikacje pełne oraz kwalifikacje częściowe. Kwalifikacje pełne, zgodnie z art. 2 pkt 10 ustawy, są to kwalifikacje nadawane wyłącznie w ramach systemu oświaty po ukończeniu określonych etapów kształcenia oraz kwalifikacje nadawane po ukończeniu określonych typów studiów w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2012 r. poz. 572, z późn. zm.). Poziomy kwalifikacji przypisane kwalifikacjom pełnym określa art. 8 ustawy.

Wszelkie inne kwalifikacje są kwalifikacjami częściowymi. W zależności od rodzaju kwalifikacji częściowej, poziom PRK przypisywany jest w:

- obwieszczeniu o ich włączeniu do ZSK (kwalifikacje uregulowane, kwalifikacje rynkowe, kwalifikacje nadawane po ukończeniu kursów dokształcających i szkoleń, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym, kwalifikacje nadawane po ukończeniu innych form kształcenia, o których mowa w art. 2 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o Polskiej Akademii Nauk (Dz. U. z 2016 r. poz. 572), oraz innych form kształcenia, w tym szkoleń i kursów dokształcających, o których mowa w art. 2 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. z 2016 r. poz. 371) oraz kwalifikacje potwierdzone dyplomami mistrza i świadectwami czeladniczymi wydawanymi po przeprowadzeniu egzaminów w zawodach, o których mowa w art. 3 ust. 3a ustawy z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (Dz. U. z 2015 r. poz. 1182, z późn. zm.)),
- rozporządzeniu (kwalifikacje w zawodzie) lub
- uchwale odpowiedniego organu uczelni, rady naukowej instytutu PAN lub rady naukowej instytutu badawczego (w przypadku kwalifikacji nadawanych po ukończeniu studiów podyplomowych).

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy przypisanie poziomu PRK do kwalifikacji uprawnia instytucje certyfikujące do umieszczania na dokumentach potwierdzających nadanie danej kwalifikacji znaku graficznego informującego o przypisanym do niej poziomie PRK. Znak graficzny jest umieszczany wyłącznie na dokumentach potwierdzających nadanie kwalifikacji włączonych do ZSK.

Projekt rozporządzenia, stosownie do brzmienia upoważnienia ustawowego, określa wzory znaków graficznych informujących o przypisanym poziomie PRK do kwalifikacji odrębnie dla kwalifikacji pełnych (nadawanych wyłącznie w ramach systemów oświaty i szkolnictwa wyższego, po ukończeniu określonych etapów kształcenia, np. świadectwo maturalne, licencjat, dyplom magisterski) i dla kwalifikacji częściowych (wszystkie pozostałe, np. zaświadczenie potwierdzające kwalifikację „biegły rewident”, świadectwo potwierdzające kwalifikację w zawodzie, świadectwo ukończenia studiów podyplomowych).

Dzięki umieszczeniu informacji o poziomie PRK w formie prostego i wyrazistego znaku graficznego, tj. elementu graficznego, któremu towarzyszy tekst wyjaśniający jego znaczenie, świadectwa, dyplomy i certyfikaty potwierdzające nadanie kwalifikacji włączonych do ZSK będą czytelniejsze i wiarygodniejsze dla pracodawców. Powszechne stosowanie znaków graficznych potwierdzających poziom PRK podniesie poziom świadomości pracodawców i osób uczących się w zakresie ZSK i wysokiej jakości kwalifikacji włączonych do tego systemu.

Znaki graficzne przedstawione w projektach załączników do rozporządzenia zostały opracowane z uwzględnieniem ich dostosowania do funkcjonujących wzorów druków szkolnych i innych dokumentów potwierdzających nadanie kwalifikacji. Wybór formy i parametrów technicznych znaków został poprzedzony analizą sposobów ich umieszczenia na wybranych wzorach świadectw określonych w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 maja 2010 r. w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 893, z późn. zm.) oraz na przykładowych certyfikatach i zaświadczeniach funkcjonujących na rynku usług szkoleniowych. Ponadto brano pod uwagę konieczność zapewnienia jak najprostszej pod względem technicznym implementacji znaków graficznych, niezależnie od formatu i technologii wykonania dokumentów, na których będą umieszczane. Zagwarantuje to, że koszt wykonania świadectw, certyfikatów i innych dokumentów potwierdzających kwalifikacje nie ulegnie zmianie w wyniku umieszczenia na nich znaku informującego o przypisanym poziomie PRK.

Rozporządzenie stanowi jednocześnie wykonanie Zalecenia Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 kwietnia 2008 r. w sprawie ustanowienia europejskich ram kwalifikacji dla uczenia się przez całe życie (2008/C 111/01) (Dz. Urz. UE C 111 z 6.05.2008, str. 1, z późn. zm.), które rekomenduje państwom członkowskim Unii Europejskiej przyjęcie środków mających na celu zagwarantowanie wyraźnego odniesienia na wszystkich nowych świadectwach, dyplomach i dokumentach Europass potwierdzających zdobyte kwalifikacje, za pośrednictwem krajowych systemów kwalifikacji, do odpowiedniego poziomu Europejskich Ram Kwalifikacji. Według danych Cedefop na koniec roku 2015, w 15 państwach

członkowskich UE na świadectwach i dyplomach są już odniesienia do poziomów kwalifikacji.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Edukacji Narodowej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 lipca 2016 r. Termin wejścia rozporządzenia w życie wynika z art. 112 pkt 2 ustawy. Zaproponowana data zapewnia więc zachowanie terminu przewidzianego w ustawie dla wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Umieszczanie znaków graficznych informujących o poziomie Polskiej Ramy Kwalifikacji na drukach szkolnych i innych dokumentach uzależnione jest natomiast od zmiany innych przepisów, tj.:

- rozporządzenia w sprawie świadectw, dyplomów państwowych i innych druków szkolnych, które minister właściwy do spraw oświaty i wychowania jest obowiązany wydać w ciągu 12 miesięcy od dnia wejścia ustawy w życie (art. 111 pkt 3 ustawy) i

- rozporządzenia w sprawie tytułów zawodowych nadawanych absolwentom studiów, warunków wydawania oraz niezbędnych elementów dyplomów ukończenia studiów i świadectw ukończenia studiów podyplomowych oraz wzoru suplementu do dyplomu, które minister właściwy do spraw nauki i szkolnictwa wyższego jest obowiązany wydać w ciągu 12 miesięcy od dnia wejścia ustawy w życie (art. 111 pkt 4 ustawy).

Ponadto, zgodnie z art. 107 ustawy, wnioski o włączenie kwalifikacji rynkowych do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji, o których mowa w art. 14 ust. 1 ustawy, wnioski o nadanie uprawnień do certyfikowania, o których mowa w art. 14 ust. 2 ustawy i art. 41 ust. 2 ustawy, oraz wnioski o wpis na listę, o których mowa w art. 53 ust. 2 ustawy, można składać po upływie sześciu miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. Procedura rozpatrywania wniosku, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy, trwa do czterech miesięcy od dnia otrzymania poprawnego formalnie wniosku zgodnie z art. 18 ust. 6 ustawy.

Rozpoczęcie stosowania przepisów rozporządzenia nie nastąpi zatem w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. Z powyższych względów termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa.

Stosownie do stanowiska Ministra Spraw Zagranicznych, zawartego w piśmie z dnia 30 maja 2016 r. (znak: DPUE.920.716.2016/2/SŻ), projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.