

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej w sprawie regulaminu pracy komisji do oceny wniosków o wpis na listę podmiotów uprawnionych do pełnienia funkcji zewnętrznego zapewniania jakości, wzoru umowy z podmiotem zewnętrznego zapewniania jakości oraz sposobu ustalania wysokości wynagrodzenia z tytułu tej umowy stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 60 ust. 5 ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (Dz. U. z 2016 r. poz. 64 i 1010).

Ustawa o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (dalej „ustawa”) ustanowiła Polską Ramę Kwalifikacji (PRK). W PRK wyróżnia się 8 poziomów określonych przez ogólne charakterystyki efektów uczenia się. PRK będzie służyć do klasyfikowania kwalifikacji włączonych do ZSK według poziomów, co umożliwi porównywanie (odnoszenie) kwalifikacji z różnych dziedzin w kraju i w wymiarze międzynarodowym.

Kluczowym elementem Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji są narzędzia zapewniania jakości kwalifikacji włączonych do systemu. Ustawa przewiduje, że walidacja i certyfikowanie, przeprowadzane w każdej instytucji certyfikującej w kwalifikacjach rynkowych włączonych do ZSK, muszą być objęte wewnętrznym i zewnętrznym systemem zapewniania jakości. Zewnętrzne zapewnianie jakości wobec instytucji certyfikującej ma polegać na:

- monitorowaniu wewnętrznego systemu zapewniania jakości stosowanego w instytucji certyfikującej;
- okresowej weryfikacji spełniania przez instytucję certyfikującą wymagań określonych w ustawie o ZSK;
- okresowej ewaluacji zewnętrznej - procesów walidacji i certyfikowania w instytucji certyfikującej oraz funkcjonowania wewnętrznego systemu zapewniania jakości w tej instytucji.

Funkcje podmiotu zewnętrznego zapewniania jakości (PZZJ) będzie powierzał minister właściwy dla danej kwalifikacji. Ustawa przewiduje utworzenie listy podmiotów uprawnionych do zewnętrznego zapewniania jakości, którą będzie prowadził minister koordynator ZSK.

Art. 60 ust. 5 ustawy upoważnia ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania do określenia w drodze rozporządzenia regulaminu pracy komisji do oceny wniosku o wpis na listę podmiotów uprawnionych do pełnienia funkcji zewnętrznego zapewniania jakości wobec instytucji certyfikujących; wzoru umowy, w drodze której minister właściwy powierza podmiotowi z listy pełnienie funkcji zewnętrznego zapewniania jakości wobec danej instytucji certyfikującej oraz sposób ustalania wysokości wynagrodzenia z tytułu tej umowy, okres, na który może ona być zawarta i szczególne warunki jej rozwiązania.

W załączniku nr 1 do projektu rozporządzenia (§ 2) określony został regulamin pracy komisji do oceny wniosków o wpis na listę PZZJ. Regulamin przewiduje m.in. rozwiązanie organizacyjne polegające na odrębnym ocenianiu części wniosku dotyczących różnych grup kwalifikacji w przypadku, kiedy we wniosku określono więcej niż jedną grupę kwalifikacji

zgodnie z art. 54 ust. 1 pkt 2 ustawy. Dla zapewnienia obsługi administracyjno-technicznej prac komisji, w regulaminie wprowadzono funkcję sekretarza nie wchodzącego w skład komisji, pełnioną przez pracownika urzędu obsługującego ministra koordynatora ZSK.

Załącznik nr 2 do projektu rozporządzenia (§ 3) określa wzór umowy pomiędzy ministrem właściwym a podmiotem zewnętrznego zapewniania jakości, o której mowa w art. 60 ust. 1 ustawy. W rozporządzeniu w § 6 oraz we wzorze umowy w § 6 ust. 4 określa się szczegółowe warunki rozwiązania umowy, w tym w przypadku nienależytego jej wykonywania przez Zleceniobiorcę.

Projekt rozporządzenia w § 4 określa sposób ustalania wysokości wynagrodzenia z tytułu pełnienia funkcji podmiotu zewnętrznego zapewniania jakości. Za podstawę ustalania tego wynagrodzenia przyjęto stawkę dzienną, która została określona na podstawie analizy wynagrodzeń, m.in.: ekspertów oceniających dla instytucji publicznych wnioski projektów ubiegających się do dofinansowanie ze środków EFS (ok. 200 – 900 zł brutto); członków Komitetów Ewaluacyjnych dla projektów Erasmus+ (ok. 500 zł za udział w jednodniowym posiedzeniu), ekspertów Polskiej Komisji Akredytacyjnej dokonujących jednodniowej wizytacji w ramach oceny programowej lub instytucjonalnej uczelni (970 zł) oraz wynagrodzenia eksperta merytorycznego w projekcie PO WER *Wspieranie realizacji pierwszego etapu wdrażania ZSK*, realizowanego przez Instytut Badań Edukacyjnych w Warszawie. Stawka ta została określona jako maksymalna kwota, która może zostać przyjęta jako podstawa do wyliczenia wynagrodzenia dla podmiotu zewnętrznego zapewniania jakości z tytułu wykonywania umowy z ministrem właściwym Uwzględniono nakład pracy związany z realizacją poszczególnych zadań podmiotu zewnętrznego zapewniania jakości określonych w ustawie oraz częstotliwość wykonywania poszczególnych zadań. Dodatkowym składnikiem wynagrodzenia określonym w projekcie rozporządzenia są koszty podróży służbowych w przypadku, gdy przedstawiciele podmiotu zewnętrznego zapewniania jakości wykonują zadania w miejscu innym niż jego siedziba. Sposób obliczania ww. wynagrodzenia uwzględnia działania wykonywane przez przedstawicieli podmiotu zewnętrznego zapewniania jakości w podmiotach upoważnionych przez instytucję certyfikującą do przeprowadzania walidacji zgodnie z art. 47 ust. 2 ustawy. Koszty administracyjne realizacji umowy oraz koszty współpracy z innymi podmiotami zewnętrznego zapewniania jakości w odniesieniu do danej kwalifikacji rynkowej (art. 60 ust. 2 ustawy) i koszty sporządzenia sprawozdań określonych w art. 71 ust. 1 ustawy będą pokrywane poprzez zwiększenie o 10% wynagrodzenia wyliczonego w oparciu o ustaloną w umowie stawkę dzienną.

W myśl § 5 projektu rozporządzenia, maksymalny okres, na jaki może być zawarta umowa pomiędzy ministrem właściwym a podmiotem zewnętrznego zapewniania jakości, jest powiązany z określonym w art. 58 ust. 1 ustawy terminem wpisu na listę PZZJ, prowadzoną przez ministra koordynatora ZSK.

W § 6 ust. 1 i 2 projektu rozporządzenia określa się szczegółowe warunki rozwiązania umowy pomiędzy ministrem właściwym a podmiotem zewnętrznego zapewniania jakości. Przepis ten stanowi regulację szczególną wobec art. 746 Kodeksu cywilnego (art. 60 ust. 5 pkt 3 w związku z art. 60 ust. 6 ustawy). W przypadku rozwiązania lub wygaśnięcia umowy podmiot zewnętrznego zapewniania jakości jest obowiązany niezwłocznie przekazać ministrowi

właściwemu kopię dokumentacji wytworzonej w związku z realizacją zadań oraz odpowiedni protokół (§ 6 ust. 3 projektu).

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 112 ustawy, przepis art. 60 upoważniający do wydania niniejszego rozporządzenia wszedł w życie w dniu 15 lipca 2016 r. Ponieważ wnioski o włączenie kwalifikacji do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji (ZSK) mogą być składane od dnia 15 lipca 2016 r., a termin na rozpatrzenie wniosku wynosi 4 miesiące (art. 24 ustawy), konieczne jest pilne wydanie rozporządzenia. Umowy z PZZJ powinny być bowiem zawierane po włączeniu danej kwalifikacji do ZSK oraz nadaniu uprawnień do certyfikowania tej kwalifikacji. Pilne wydanie rozporządzenia pozwoli na odpowiednie przygotowanie się wszystkich zainteresowanych instytucji do funkcjonowania ZSK. Zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie w ww. terminie.

Problematyka uregulowana w projekcie rozporządzenia nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Edukacji Narodowej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z uchwałą nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979, z 2015 r. poz. 1063 oraz z 2016 r. poz. 494).

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).